



Wilson Merino Rivadeneira
CONCEJAL METROPOLITANO DE QUITO

Oficio Nro. GADDMQ-DC-MRWE-2023-0214-O

Quito, D.M., 14 de septiembre de 2023

Asunto: Iniciativa legislativa. Proyecto de Ordenanza al Fomento al Empleo en el Distrito Metropolitano de Quito.

Señora Doctora
Libia Fernanda Rivas Ordóñez
Secretaria General
SECRETARÍA GENERAL DEL CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO
En su Despacho

De mi consideración:

Reciba un cordial saludo de todos quienes formamos parte de este despacho, de conformidad con el literal b) del artículo 58 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización y en concordancia con el literal ii) del artículo 12 y literal a) del artículo 13 de la Resolución No. C 074 de 8 de marzo de 2016, me permito presentar la iniciativa legislativa del proyecto de Ordenanza Metropolitana del **Fomento al Empleo en el Distrito Metropolitano de Quito**, que incluye un título a continuación del Título III, del Libro III.1 del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito, para lo cual, remito el mencionado proyecto, con el fin de que verifique el cumplimiento de las formalidades en el texto propuesto, previo al conocimiento de la Comisión de Desarrollo Económico, Productividad y Competitividad y Economía Popular y Solidaria.

Esta ordenanza tiene como objetivo definir el marco regulatorio de las políticas orientadas a fomentar el empleo de calidad y reducir el desempleo en el Distrito Metropolitano de Quito, a través de un sistema integrado de políticas activas y pasivas del mercado de trabajo, que permita mejorar la empleabilidad de la población; y, promover la competitividad del sector productivo con base en calificaciones especializadas de la fuerza laboral.

En este despacho de puertas abiertas trabajamos por la innovación, equidad, ambiente, feminismo para lograr el Quito del futuro que todas y todos merecemos, ¡juntos Imparables!

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,

Documento firmado electrónicamente

Mgs. Wilson Eduardo Merino Rivadeneira
CONCEJAL METROPOLITANO
DESPACHO CONCEJAL MERINO RIVADENEIRA WILSON EDUARDO

Anexos:
- 1. OM Fomento del empleo (1).docx

Copia:
Pabel Muñoz López
Alcalde Metropolitano
ALCALDÍA DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO



Wilson Merino Rivadeneira
CONCEJAL METROPOLITANO DE QUITO

Oficio Nro. GADDMQ-DC-MRWE-2023-0214-O

Quito, D.M., 14 de septiembre de 2023

Acción	Siglas Responsable	Siglas Unidad	Fecha	Sumilla
Elaborado por: MYRIAN JEANNETH FIGUEROA MORENO	m	DC-MRWE	2023-09-13	
Aprobado por: Wilson Eduardo Merino Rivadeneira	wemr	DC-MRWE	2023-09-14	



Firmado electrónicamente por:
**WILSON EDUARDO
MERINO RIVADENEIRA**



EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El empleo constituye uno de los principales impulsores de la reducción de la pobreza, la mejora del bienestar de la población, el crecimiento económico sostenido y el desarrollo sostenible de las naciones. En consecuencia, es apremiante que la población tenga la oportunidad de acceder a un trabajo decente en un entorno caracterizado por la libertad, la igualdad, la seguridad y la dignidad humana.

En este contexto, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, aprobada por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en el año 2015, marca la senda de abordaje de derechos universales como el trabajo decente. Entre los 17 objetivos de desarrollo sostenible de la Agenda 2030, consta el objetivo 8 que tiene como fin “promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos”. Las prioridades relativas al trabajo decente también se consideran en otros objetivos, por ejemplo, las competencias técnicas y profesionales forman parte del Objetivo 4, que se enfoca en la educación; mientras que en el Objetivo 1, dedicado a la erradicación de la pobreza, se hace referencia al establecimiento de un nivel mínimo de protección social (ONU, 2015).

Un análisis de los indicadores del mercado de trabajo a nivel global advierte una recuperación incierta en el período post pandemia. Según datos de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), en el año 2022, la cifra de desempleados alcanzó los 192 millones de personas. Además, de acuerdo a las previsiones, se espera que en 2023 la desocupación disminuya a 191 millones de personas, lo que correspondería a una tasa de desempleo del 5,3% (OIT, 2023).

A nivel nacional, los principales resultados del mercado laboral a junio de 2023 reflejan que la tasa de empleo adecuado o pleno fue del 34,5%, el desempleo de 3,8%, el subempleo de 20,1%, mientras que, el otro empleo no pleno se ubicó en 29,7% y el empleo no remunerado fue del 11,6% (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2023).

En lo que respecta a la ciudad de Quito, en el segundo trimestre de 2023, se registró una tasa de empleo adecuado o pleno del 56,9%. En el mismo período, la tasa de desempleo se ubicó en 7,8%, superando significativamente la tasa nacional que fue del 3,8%. También es importante considerar la tasa de otro empleo no pleno (15,1%); la tasa de subempleo (15,2%) y la tasa de empleo no remunerado (3,7%), ya que representan formas de empleo no adecuado (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2023).

Al examinar los datos históricos del mercado laboral, se observa un aumento del desempleo en Quito a partir del año 2017 en comparación con la tasa de desempleo nacional. Este patrón contrasta con los años anteriores, en los que la tasa de desempleo a nivel nacional era superior a la tasa de desempleo en Quito. A modo de ejemplo, en el primer trimestre del año 2010, la tasa de desempleo en la ciudad fue del 7,1%, mientras que, la tasa de desempleo nacional se ubicó en 9,1%. En el primer trimestre de 2011, la tasa de desempleo en Quito fue del 5,7%; entretanto, la tasa de desempleo nacional fue del 7,0%. Del mismo modo, en el primer trimestre del 2014 la tasa de desempleo en la ciudad fue del 4,3%; mientras que, la tasa de desempleo nacional se ubicó en 5,5% (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2023).

Como se mencionó en el párrafo anterior, a partir del 2017 se ha registrado una escalada en el desempleo en la ciudad. Para ilustrar, en el primer trimestre del año 2017, la tasa de desempleo en Quito fue del 9,1%, mientras que la tasa de desempleo nacional se situó en 4,4%. En el primer trimestre de 2018, la tasa de desempleo en la ciudad alcanzó el 7,1%, en contraste con la tasa de desempleo nacional que se mantuvo en un 4,4%. En el primer trimestre de 2019, la tasa de desempleo en la urbe llegó al 9,7%, mientras que la tasa de desempleo nacional se ubicó en un 4,6%. Asimismo, en el primer trimestre de 2022, la tasa de desempleo en la ciudad fue del 10,8%; mientras que, la tasa de desempleo nacional fue del 5,0 (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2023).

Existen múltiples causas que explican la problemática del desempleo en el Distrito Metropolitano de Quito. A nivel estructural, los mayores desafíos se centran en el estancamiento de la economía, rigidez laboral, normativa laboral obsoleta, innovación insuficiente y desigualdad de oportunidades. A nivel individual, entre otras, se incluye la falta de formación y competencias, la limitada experiencia laboral y las restricciones de información que dificultan el acceso a oportunidades de empleo de calidad. Por otro lado, a nivel del sector empleador, se identifican causas como la desaceleración económica, la inseguridad; y, la falta de un entorno que fomente la inversión, el crecimiento y la capacidad empresarial.

En este punto, es crucial subrayar que la complejidad del cambiante mundo del trabajo y la urgencia de abordar los obstáculos al empleo decente exigen soluciones innovadoras. Estas soluciones deben ser capaces de fomentar oportunidades de acceso al trabajo decente y, al mismo tiempo, proteger a los trabajadores durante las transiciones a lo largo de la vida laboral. Es importante notar que las soluciones tradicionales sólo afrontan parcialmente los desafíos que surgen de la interacción de las barreras existentes en el mercado laboral y los factores contemporáneos del cambio.

En el contexto de soluciones innovadoras para fomentar el acceso al trabajo decente y abordar las barreras del desempleo, la Organización Internacional del Trabajo resalta que la combinación de políticas activas y pasivas del mercado de trabajo, como parte de un enfoque integrado, conduce a mejores resultados (OIT, 2019).

Lo expuesto en el párrafo previo se refleja en los avances notables que América Latina y el Caribe alcanzaron en materia de mercado de trabajo y desarrollo social, entre el 2000 y el 2015. Dichos avances se vieron impulsados por una diversidad de políticas públicas, destacándose la ampliación de los sistemas de protección social, incluyendo los programas no contributivos, y las Políticas Activas del Mercado de Trabajo (PAMT) orientadas al fomento de la empleabilidad.

Para mayor claridad sobre las políticas activas del mercado de trabajo, tradicionalmente estas han tenido por objeto la reducción del desempleo; sin embargo, en años recientes estas políticas también se han orientado a facilitar la transición de un sector a otro o de una ocupación a otra, a promover la transición del ciclo de estudios hacia el mercado del trabajo y a ayudar a mantener a las personas activas en el mercado de trabajo.

Se puede tomar como referencia la clasificación de las PAMT propuesta por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, misma que incluye: i) capacitación; ii) creación directa de empleos; iii) incentivos para el empleo; iv) incentivos

para la creación de nuevas empresas; v) servicios públicos de empleo y administración; y, v) protección y apoyo al empleo y rehabilitación.

La implementación de políticas activas del mercado de trabajo tiene el potencial de contribuir a la reducción de la pobreza mediante el fomento del empleo y el aumento de los ingresos. Asimismo, al promover el desarrollo del capital humano basado en la adquisición y acumulación de calificaciones, estas políticas también pueden mejorar las perspectivas de ingresos a lo largo del ciclo de vida de los trabajadores.

Además de los efectos citados, las PAMT tienen la capacidad de generar impactos positivos indirectos. En primer lugar, pueden impulsar un aumento en la demanda agregada, debido a la estabilización del consumo, como se observa en los programas de empleo público, y a otros efectos relacionados con el desarrollo de infraestructuras públicas. En segundo lugar, pueden contribuir con la creación de empleos, como ocurre cuando los participantes en programas de emprendimiento emplean a otras personas. Finalmente, las PAMT pueden impulsar el aumento de la productividad gracias a la mejora de las calificaciones (Layard et al., 1991, citado en OIT, 2016).

Según datos de la Organización Internacional del Trabajo, durante las décadas de 1990 y 2000, el país donde se ha implementado la mayor cantidad de políticas activas del mercado de trabajo es Colombia (26% del total de políticas mapeadas en la región), seguido de Uruguay (23%), Argentina (16%), Brasil (15%), Perú (14%) y Ecuador (7%) (OIT, 2016).

En cuanto al gasto público destinado a las PAMT, en el mismo período, a excepción de algunos países como Argentina, Brasil y Chile, en el resto de América Latina y el Caribe (ALC), o bien no existen estas políticas o los niveles de gasto son mínimos. En Ecuador, este gasto fue inferior al 0,1% del Producto Interno Bruto. Con respecto a la proporción del gasto público según el tipo de intervención activa, en ALC se concentra en programas de capacitación. Tal es el caso de Ecuador, donde el gasto en este tipo de políticas representa el 85% del presupuesto total asignado a las PAMT (OIT, 2016).

Los datos previos indican que la región se ha enfocado particularmente en un tipo de política activa, lo cual aborda parcialmente los desafíos del mercado laboral. Además, según advierte la OIT, se ha observado dispersión en la inversión asignada a las PAMT y concentración en numerosos programas de pequeña escala.

Este patrón se repite en Ecuador, donde del total de PAMT evaluadas durante las décadas de 1990 y 2000, el 40% se enfocó en capacitación, el 37% en iniciativas de apoyo al trabajo por cuenta propia y creación de microempresas; y, el 13% en programas de servicios de empleo (OIT, 2016).

En el contexto de un enfoque integrado de intervenciones para promover el trabajo decente, las Políticas Pasivas del Mercado de Trabajo (PPMT) tienen por objeto ofrecer un ingreso de sustitución en periodos de desempleo u otorgar otras medidas de apoyo a los ingresos. Debe quedar claro que las medidas pasivas por sí mismas no pueden reducir el desempleo ni mejorar la calidad de la oferta de mano de obra.

Sobre esta base, es imprescindible recalcar que los enfoques complementarios entre las políticas activas y pasivas del mercado de trabajo son eficaces para mejorar las

perspectivas laborales de los trabajadores, al mismo tiempo que reducen algunos de los efectos negativos no deseados que estas políticas pueden generar cuando se aplican de forma aislada. Como ejemplo de estos efectos negativos, se ha observado que la ayuda a los ingresos puede reducir ligeramente la tasa de empleo y aumentar la tasa de desempleo, posiblemente debido a una menor motivación de los participantes para buscar trabajo. Asimismo, los efectos positivos de las PAMT son débiles cuando éstas se aplican de forma aislada, probablemente porque los participantes requieren un mínimo de estabilidad monetaria, que podría ser parcialmente cubierta mediante la provisión de servicios sociales esenciales.

Ahora bien, el éxito de ambos tipos de políticas, además de su integración, depende de sus características de diseño y aplicación. Para sacar el máximo provecho de un enfoque integrado, es necesario que se cumplan una serie de condiciones, entre las cuales se destacan: un sistema de gobernanza transparente e inclusivo, capacidad institucional para administrar las políticas, una adecuada identificación de los grupos objetivo que asegure la participación de los más vulnerables; y, recursos suficientes (cabe señalar que, si las políticas que forman parte de un enfoque integrado se planifican y ejecutan eficientemente, pueden, en cierta medida, autofinanciarse a medio plazo, ya que darán lugar a reducciones de las transferencias sociales a medida que la gente acceda a mejores puestos de trabajo).

Por lo expuesto, resulta fundamental promover en el Distrito Metropolitano de Quito una combinación de políticas activas y pasivas del mercado de trabajo, bajo un enfoque integrado, que contribuya con la actualización constante de las calificaciones de los trabajadores, la mejora de la correspondencia entre la oferta y la demanda laboral, así como con la promoción de la creación de empleos sostenibles y de calidad. En última instancia, esta sinergia de medidas facilitará la transición del mercado laboral hacia especializaciones de alto valor agregado, impulsará el crecimiento de la productividad y tendrá un impacto positivo en las condiciones de vida de la población.

EL CONCEJO METROPOLITANO DE QUITO

CONSIDERANDO

- Que** el artículo 1 de la Constitución de la República del Ecuador (Constitución), concibe al Ecuador como un Estado constitucional de *derechos* y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico. Se organiza en forma de república y se gobierna de manera descentralizada;
- Que** el número 5 del artículo 3 de la Constitución, establece que, es deber primordial del Estado: *"Planificar el desarrollo nacional, erradicar la pobreza, promover el desarrollo sustentable y la redistribución equitativa de los recursos y la riqueza, para acceder al buen vivir"*;
- Que** el artículo 33 de la Constitución, enuncia el derecho al trabajo como: *"El trabajo es un derecho y un deber social, y un derecho económico, fuente de realización personal y base de la economía. El Estado garantizará a las personas trabajadoras el pleno respeto a su dignidad, una vida decorosa, remuneraciones y retribuciones justas y el desempeño de un trabajo saludable y libremente escogido o aceptado"*;
- Que** en el número 15 del artículo 66 de la Constitución, se reconoce y garantiza a las personas el derecho a desarrollar actividades económicas, en forma individual o colectiva, conforme a los principios de responsabilidad social y ambiental;
- Que** de acuerdo con el número 1 del artículo 85 de la Constitución, las políticas públicas y la prestación de bienes y servicios públicos se orientarán a hacer efectivos el buen vivir y todos los derechos, y se formularán a partir del principio de solidaridad;
- Que** el artículo 240 de la Constitución señala: *"Los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales. Las juntas parroquiales rurales tendrán facultades reglamentarias. Todos los gobiernos autónomos descentralizados ejercerán facultades ejecutivas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales"*;
- Que** el número 2 del artículo 276 de la Constitución, concibe como uno de los objetivos del régimen de desarrollo: *"Construir un sistema económico, justo, democrático, productivo, solidario y sostenible basado en la distribución igualitaria de los beneficios del desarrollo, de los medios de producción y en la generación de trabajo digno y estable"*;
- Que** el número 6 del artículo 284 de la Constitución, señala como uno de los objetivos de la política económica: *"Impulsar el pleno empleo y valorar todas las formas de trabajo, con respeto a los derechos laborales"*;
- Que** el artículo 325 de la Constitución, reconoce todas las modalidades de trabajo, en relación de dependencia o autónomas, con inclusión de labores de auto sustento y cuidado humano; y como actores sociales productivos, a todas las trabajadoras y trabajadores, concomitante a los principios previstos en el artículo 326 del mismo cuerpo normativo;

- Que** en la Declaración de Viena sobre los Derechos Humanos de 1993, se ha producido un retorno a la arquitectura original de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, reafirmando la indivisibilidad de todos los derechos humanos. Al mismo tiempo, se ha renovado la atención a la importancia de los derechos económicos, sociales y culturales, en particular en el contexto de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el tratamiento y la prevención de la crisis de los conflictos en todo el mundo;
- Que** el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (16 de diciembre de 1966) prevé en su artículo 6, lo siguiente: *“1. Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho a trabajar, que comprende el derecho de toda persona a tener la oportunidad de ganarse la vida mediante un trabajo libremente escogido o aceptado, y tomarán medidas adecuadas para garantizar este derecho. 2. Entre las medidas que habrá de adoptar cada uno de los Estados Partes en el presente Pacto para lograr la plena efectividad de este derecho deberá figurar la orientación y formación técnico profesional, la preparación de programas, normas y técnicas encaminadas a conseguir un desarrollo económico, social y cultural constante y la ocupación plena y productiva, en condiciones que garanticen las libertades políticas y económicas fundamentales de la persona humana”*;
- Que** en el literal h) del artículo 3 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) con relación a los principios para el ejercicio de la autoridad y las potestades públicas de los gobiernos autónomos descentralizados, establece: *“Sustentabilidad del desarrollo.- Los gobiernos autónomos descentralizados priorizarán las potencialidades, capacidades y vocaciones de sus circunscripciones territoriales para impulsar el desarrollo y mejorar el bienestar de la población, e impulsarán el desarrollo territorial centrado en sus habitantes, su identidad cultural y valores comunitarios. La aplicación de este principio conlleva asumir una visión integral, asegurando los aspectos sociales, económicos, ambientales, culturales e institucionales, armonizados con el territorio y aportarán al desarrollo justo y equitativo de todo el país”*;
- Que** el artículo 7 del COOTAD, señala que: *“Para el pleno ejercicio de sus competencias y de las facultades que de manera concurrente podrán asumir, se reconoce a los consejos regionales y provinciales, concejos metropolitanos y municipales, la capacidad para dictar normas de carácter general a través de ordenanzas, acuerdos y resoluciones, aplicables dentro de su circunscripción territorial (...)”*;
- Que** las letras a), b) y o) del artículo 84 del COOTAD, señala entre: *“Son funciones del gobierno del distrito autónomo metropolitano: a) Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción distrital metropolitana, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas metropolitanas, en el marco de sus competencias constitucionales y legales; b) Diseñar e implementar políticas de promoción y construcción de equidad e inclusión en su territorio, en el marco de sus competencias constitucionales y legales; (...) o) Regular, fomentar, autorizar y controlar el ejercicio de actividades económicas, empresariales o profesionales, que se desarrollen en locales ubicados en la circunscripción territorial metropolitana con el objeto de precautelar el desarrollo ordenado de las mismas (...)”*;

- Que** el artículo 85 del COOTAD determina que, los gobiernos autónomos descentralizados de los distritos metropolitanos ejercerán las competencias que corresponden a los gobiernos cantonales y todas las que puedan ser asumidas de los gobiernos provinciales y regionales, sin perjuicio de las adicionales que se les asigne;
- Que** la letra a) del artículo 87 del COOTAD, en concordancia con el artículo 322 del mismo cuerpo normativo, determina que, el Concejo Metropolitano aprobará ordenanzas metropolitanas, con el voto conforme de la mayoría de sus miembros;
- Que** el número 1 del artículo 8 de la Ley de Régimen del Distrito Metropolitano de Quito señala como una de las atribuciones del Concejo Metropolitano: *“Decidir, mediante Ordenanza, sobre los asuntos de interés general, relativos al desarrollo integral y a la ordenación urbanística del Distrito, a la prestación de servicios públicos y a la promoción cultural de la comunidad, así como las cuestiones referentes a otras materias que según la Ley sean de competencia municipal”*;
- Que** el Concejo Metropolitano sobre las competencias señaladas en el COOTAD y la Ley de Régimen del Distrito Metropolitano de Quito expidió el Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito (Ordenanza Metropolitana);
- Que** los Objetivos Nacionales de Desarrollo 2021-2025, establecen dentro de su Eje Económico, *“Objetivo 3: Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de economía circular; Políticas: (...) 3.3 Fomentar la asociatividad productiva que estimule la participación de los ciudadanos en los espacios de producción y comercialización”*; y,
- Que** dentro del margen de atribuciones de este distrito metropolitano y para el ejercicio de los derechos de los ciudadanos se requiere implementar una política pública que promueva condiciones favorables para aumentar el empleo de calidad y reducir el desempleo.

En ejercicio de las facultades establecidas en los artículos 226, 227, 240 y 254 de la Constitución de la República del Ecuador; 7, 87 letra a), 322 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización; 8 núm.1 1 de la Ley Orgánica de Régimen para el Distrito Metropolitano de Quito, se expide la siguiente:

**ORDENANZA METROPOLITANA DEL FOMENTO AL EMPLEO EN EL
DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO**

Art. (...). - A continuación del Título III, del Libro III.1 del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito, agréguese el siguiente Título:

**TÍTULO (...)
DEL FOMENTO AL EMPLEO EN EL DISTRITO METROPOLITANO DE
QUITO**

**CAPÍTULO I
GENERALIDADES**

Art. (...). - **Objeto.** – El presente título tiene por objeto definir el marco regulatorio de las políticas orientadas a fomentar el empleo de calidad y reducir el desempleo en el Distrito Metropolitano de Quito, a través de un sistema integrado de políticas activas y pasivas del mercado de trabajo, que permita mejorar la empleabilidad de la población; y, promover la competitividad del sector productivo con base en calificaciones especializadas de la fuerza laboral.

Art. (...). **Fines.** - Los fines del presente título son:

- (a) Contribuir con el fomento de nuevas oportunidades laborales en los sectores privado y de la economía popular y solidaria;
- (b) Mejorar la empleabilidad de la población, en particular, grupos vulnerables; principalmente mediante estrategias destinadas a resolver déficits de calificaciones;
- (c) Ayudar a mantener a las personas activas en el mercado de trabajo;
- (d) Apoyar a los trabajadores en el marco de una transición de un sector a otro, o de una ocupación a otra;
- (e) Coadyuvar en la reintegración laboral; y,
- (f) Promover la especialización de competencias del talento humano acorde a las tendencias y desafíos globales, como factor determinante en la competitividad de las actividades económicas de la ciudad.

Art. (...). – **Ámbito de aplicación.** - Se sujetarán a las disposiciones del presente título:

- (a) Las personas naturales y/o jurídicas, de la oferta o la demanda laboral, que accedan a los servicios de empleo del Distrito Metropolitano de Quito;
- (b) Las entidades del Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de Quito, responsables de la formulación e implementación de políticas públicas en materia de desarrollo productivo, inclusión social, educación y salud; y,
- (c) Las entidades del Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de Quito, responsables de la dotación de obras públicas en los ámbitos de infraestructura vial, movilidad y espacio público, a través de procesos de contratación pública.

Art. (...). - **Glosario.** – A efectos de esta ordenanza, así como, de otras disposiciones derivadas de la misma, se entiende por:

- (a) **Calificaciones:** Conjunto de competencias para el empleo que pueden ser adquiridas mediante formación, así como a través de la experiencia laboral;
- (b) **Competencia:** Capacidad para aplicar conocimientos, habilidades y actitudes para lograr los resultados previstos;
- (c) **Competencia profesional o laboral:** Aplicación de conocimientos, destrezas y actitudes para realizar los roles y situaciones de trabajo a los niveles requeridos en la producción y el empleo, obteniéndose los resultados esperados. La competencia profesional implica acción o aplicación, no es una mera capacidad que se le supone al individuo, sino que debe acreditarse o demostrarse mediante la ejecución de acciones que consiguen una evidencia de resultados esperados;

- (d) **Cualificación:** Es el reconocimiento formal, mediante certificado, diploma o título otorgado por un organismo competente a una persona que ha alcanzado los resultados de aprendizaje o competencias, adquiridos mediante formación formal o no formal, para desempeñar una actividad y han sido evaluados y validados conforme a normas, estándares o convenciones predefinidas;
- (e) **Empleabilidad:** Se refiere a las competencias y cualificaciones transferibles que refuerzan la capacidad de las personas para aprovechar las oportunidades de educación y de formación que se les presenten con miras a encontrar y conservar un trabajo decente.
- (f) **Empleos verdes:** Son empleos decentes que contribuyen a preservar y restaurar el medio ambiente ya sea en los sectores tradicionales como la manufactura o la construcción o en nuevos sectores emergentes como las energías renovables y la eficiencia energética.
- (g) **Enfoque integrado:** Combinación de las políticas activas del mercado laboral y las medidas de apoyo a los ingresos, como estrategia dinamizadora de la política del mercado laboral;
- (h) **Oficios del futuro:** Son empleos que ganarán relevancia en los próximos años y, en su mayoría, demandarán conocimientos y habilidades en campos como la ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas, por ejemplo, analista de big data, urbanista de ciudades inteligentes e ingenieros en robótica.
- (i) **Población joven para efectos de título:** Población comprendida entre 18 y 29 años de edad;
- (j) **Políticas Activas del Mercado de Trabajo (PAMT):** Intervenciones dirigidas hacia la reducción del desempleo y el fomento del empleo de calidad a través de:
 - i) garantizar la correspondencia entre los solicitantes de empleo y las vacantes disponibles mediante la ayuda en la búsqueda de empleo o la oferta de información;
 - ii) mejorar y adaptar las calificaciones de los solicitantes de empleo para aumentar su empleabilidad;
 - iii) otorgar incentivos para que los solicitantes acepten ciertos empleos o para que las empresas contraten a determinadas categorías de trabajadores; y,
 - iv) crear empleos ya sea en el sector privado mediante subvenciones para el empleo o en el sector público.
- (k) **Políticas Pasivas del Mercado de Trabajo (PPMT):** Son intervenciones que se relacionan con la facilitación de transferencias sociales y provisión de ingresos de sustitución durante períodos de desempleo o de búsqueda de trabajo.
- (l) **Servicios del mercado de trabajo:** Se entiende como los servicios de empleo ofrecidos por las entidades gubernamentales, que incluye todas las intervenciones que buscan apoyar el intercambio laboral, la orientación y la búsqueda de trabajo;
- (m) **Servicios Públicos de Empleo:** Un servicio público de empleo es una entidad gubernamental que se ocupa de planear y ejecutar una serie de medidas principalmente orientadas a promover el empleo y a proteger a los trabajadores especialmente durante ajustes del mercado de trabajo y transiciones económicas. Para cumplir estos objetivos, los servicios públicos de empleo pueden emprender diversas medidas, como: ofrecer información sobre el mercado laboral, ofrecer asistencia en la búsqueda de trabajo y servicios de colocación, facilitar orientación durante periodos de desempleo; y, administrar diversos tipos de programas del mercado de trabajo; y,
- (n) **Trabajo decente:** El trabajo decente sintetiza las aspiraciones de las personas durante su vida laboral. Significa la oportunidad de acceder a un empleo productivo que genere un ingreso justo, la seguridad en el lugar de trabajo y la protección social para todos, mejores perspectivas de desarrollo personal e

integración social, libertad para que los individuos expresen sus opiniones, se organicen y participen en las decisiones que afectan sus vidas, y la igualdad de oportunidades y trato para todos, mujeres y hombres.

Art. (...). - **Principios.** – El fomento del empleo en el Distrito Metropolitano de Quito se registrará bajo los siguientes principios:

- (a) Enfoque integrado en la gestión de políticas del mercado de trabajo;
- (b) Eliminación de todas las formas de trabajo forzoso u obligatorio;
- (c) Eliminación de la discriminación en materia de empleo y ocupación;
- (d) Eliminación efectiva del trabajo infantil;
- (e) Fomento del acceso a empleo productivo en condiciones de libertad, igualdad, seguridad y dignidad humana;
- (f) Fomento de la capacidad de innovación para transitar hacia los trabajos del futuro;
- (g) Facilitación de entornos de trabajo seguros y saludables; y,
- (h) Articulación y colaboración efectiva entre los actores del mercado laboral.

CAPÍTULO II

DEL SISTEMA INTEGRADO DE POLÍTICAS DEL MERCADO DE TRABAJO PARA EL FOMENTO DEL EMPLEO

SECCIÓN I

DE LA ORGANIZACIÓN DEL SISTEMA INTEGRADO DE POLÍTICAS DEL MERCADO DE TRABAJO PARA EL FOMENTO DEL EMPLEO

Art. (...). – **Del Sistema integrado de políticas del mercado de trabajo para el fomento del empleo.** – Comprende el conjunto coordinado y correlacionado de políticas, instrumentos, entidades municipales, empleadores, población económicamente activa y otros actores del mercado de trabajo relacionados con la promoción de condiciones favorables para reducir el desempleo y aumentar el empleo de calidad.

El Sistema integrado de políticas del mercado de trabajo para el fomento del empleo se rige bajo un enfoque integral e integrado de medidas activas y pasivas que busca elevar la eficiencia del mercado laboral.

Art. (...). – **De su conformación.** – Comprenden el Sistema integrado de políticas del mercado de trabajo para el fomento del empleo las siguientes instituciones:

- (a) La o el concejal que preside la Comisión de Desarrollo Económico, Productividad y Competitividad y Economía Popular y Solidaria;
- (b) La Secretaría de Desarrollo Productivo y Competitividad, quien ejercerá la rectoría del sistema;
- (c) La Secretaría de Inclusión Social, ente ejecutor de políticas pasivas del mercado de trabajo;
- (d) La Secretaría de Educación, ente ejecutor de políticas pasivas del mercado de trabajo;
- (e) La Secretaría de Salud, ente ejecutor de políticas pasivas del mercado de trabajo;

- (f) La Corporación de Promoción Económica Conquito, ente ejecutor de políticas activas del mercado de trabajo, quien ejercerá la Secretaría Técnica del sistema;
- (g) La Empresa Pública Metropolitana de Movilidad y Obras Públicas, ente co ejecutor de políticas activas del mercado de trabajo;
- (h) Las Administraciones Zonales, entes ejecutores de políticas del mercado de trabajo;
- (i) Un representante de organizaciones de empleadores; y,
- (j) Un representante de organizaciones de trabajadores.

El ente rector de desarrollo productivo expedirá el reglamento de operación del Sistema integrado de políticas del mercado de trabajo para el fomento del empleo en el Distrito Metropolitano de Quito.

Art. (...). – **De los deberes del ente rector del Sistema integrado de políticas del mercado de trabajo para el fomento del empleo.** – El ente rector del Sistema integrado de políticas del mercado de trabajo para el fomento del empleo tiene los siguientes deberes:

- (a) Diseñar la política pública del mercado de trabajo para el fomento del empleo de calidad y la reducción del desempleo;
- (b) Coordinar y monitorear el cumplimiento de la política pública del mercado laboral de las entidades que conforman el Sistema integrado de políticas del mercado de trabajo para el fomento del empleo;
- (c) Coordinar acciones con las entidades del sector público, provinciales y nacionales, responsables de la política de empleo, industrias, formación, capacitación e inclusión social.
- (d) Coordinar acciones relativas al mercado de trabajo con el sector empleador;
- (e) Levantar, analizar y difundir datos referentes al mercado de trabajo;
- (f) Emitir la normativa, reglamentos, instructivos y otros instrumentos de gestión, regulación y control del Sistema integrado de políticas del mercado de trabajo para el fomento del empleo; y,
- (g) Las demás que se establezcan en la presente ordenanza.

SECCIÓN II

DE LA PLANIFICACIÓN DEL SISTEMA INTEGRADO DE POLÍTICAS DEL MERCADO DE TRABAJO PARA EL FOMENTO DEL EMPLEO

Art. (...). – **Plan integrado de políticas de fomento del empleo.** – El *Plan de fomento del empleo* constituye la herramienta de planificación que determina las intervenciones activas y pasivas del mercado de trabajo, dirigida a promover condiciones favorables para reducir el desempleo y aumentar el empleo de calidad. Contendrá al menos:

- (a) Línea de base del mercado de trabajo;
- (b) Identificación de brechas que limitan el acceso al trabajo decente;
- (c) Enfoque estratégico;
- (d) Metodología para la identificación de medidas bajo un enfoque integrado;
- (e) Programación de medidas en el marco de políticas activas y pasivas del mercado de trabajo con la respectiva identificación de grupos objetivos;
- (f) Estrategia de participación de los grupos destinatarios;
- (g) Estrategia de financiamiento de las intervenciones propuestas.

La formulación del Plan de fomento del empleo estará a cargo de la entidad rectora de la política pública de desarrollo productivo, en coordinación con las entidades municipales relacionadas con políticas del mercado de trabajo e inclusión social, representantes de los empleadores de los sectores privado y de la economía popular y solidaria; y, representantes de los trabajadores. El Plan de fomento del empleo será expedida cada cuatro años por la entidad rectora de la política pública de desarrollo productivo, mediante resolución.

SECCIÓN III

DE LA GESTIÓN DEL SISTEMA INTEGRADO DE POLÍTICAS DEL MERCADO DE TRABAJO PARA EL FOMENTO DEL EMPLEO

Art. (...). – **De las políticas activas del mercado de trabajo.** – La implementación de las políticas activas del mercado de trabajo, definidas en el Plan de fomento del empleo, estará a cargo de la Corporación de Promoción Económica Conquito y de las Administraciones Zonales en el nivel desconcentrado. Se priorizarán, en particular, medidas relacionadas con capacitación por competencias laborales, formación dual, programas de empleo público relacionados preferentemente con la contratación pública de infraestructura, apoyo al trabajo por cuenta propia y al emprendimiento; y, servicios del mercado de trabajo.

De la capacitación. – La capacitación como estrategia de fomento de la empleabilidad de las personas y, por consiguiente, de sus trayectorias profesionales futuras, favorecerá el enfoque de competencias laborales en perfiles de cualificaciones tradicionales, así como en oficios del futuro, empleos verdes y oficios tradicionales revalorizados; en concordancia con las necesidades de la demanda laboral.

El Plan de fomento del empleo incluirá un programa de capacitación detallado bajo el enfoque de competencias laborales en los perfiles antes señalados.

De la formación dual. – Los procesos de formación municipal antepondrán el enfoque de formación profesional dual como medida de impulso de la empleabilidad. Se optimizarán alianzas con empresas formadoras que faciliten la operación del componente práctico del modelo de formación dual.

El Plan de fomento del empleo incluirá un programa de formación dual detallado, que articule la gestión realizada por los institutos técnicos del Distrito Metropolitano de Quito.

De los programas de empleo público. – Los programas de empleo público, como estrategia de trabajo temporal para individuos poco calificados y en situación de desempleo se fundamentan en el personal asignado a procesos de contratación pública relacionados, en particular, con construcción y mantenimiento de infraestructuras públicas.

La entidad encargada de la ejecución de obras públicas relacionadas con infraestructura vial, movilidad y espacio público, así como las Administraciones Zonales que, desde el ámbito de sus competencias, deberán garantizar que en las condiciones particulares del pliego conste que al menos el 10% de personal contratado provenga de la Bolsa de Empleo del Municipio de Quito y pertenezca a la población joven.

El mismo porcentaje de contratación, en las obras ejecutadas en el marco de la concesión onerosa de derechos y el Catálogo de Proyectos para el Desarrollo Urbano.

El Plan de fomento del empleo incluirá un programa de empleo público que esté alineado con las programaciones de compras públicas, tanto de la entidad encargada de la ejecución de obras, como de las Administraciones Zonales que, dentro de sus competencias, lleven a cabo proyectos similares.

Del apoyo al trabajo por cuenta propia y al emprendimiento. - El emprendimiento como medida de fomento de la empleabilidad se enfocará en el desarrollo de ecosistemas sectoriales que permitan generar valor agregado y contribuir con el crecimiento de los emprendedores que forman parte de la cadena de valor sectorial.

El Plan de fomento del empleo incluirá un programa de emprendimiento detallado alineado con el Plan local para el apoyo al emprendimiento del Distrito Metropolitano de Quito.

Servicios del mercado de trabajo: Los servicios del mercado de trabajo priorizarán estrategias integrales que permitan vincular a los solicitantes de empleo con los puestos de trabajo. Entre las principales estrategias se considerarán: la orientación profesional, el asesoramiento sobre el mercado de trabajo, la asistencia en la búsqueda de empleo y la remisión a otras medidas de reinserción o activación como la capacitación.

Los servicios del mercado de trabajo serán provistos por el Servicio Público de Empleo (Bolsa de empleo del Municipio de Quito).

Art. (...). – **De las políticas pasivas del mercado de trabajo.** – La implementación de las políticas pasivas del mercado de trabajo, definidas en el Plan de fomento del empleo, estará a cargo de las entidades rectoras de inclusión social, salud y educación.

El Plan de fomento del empleo contendrá un programa con políticas relacionadas, por ejemplo, con: transferencias no monetarias condicionadas, medidas de apoyo a los ingresos durante la etapa de desempleo y provisión de servicios sociales esenciales.

Art. (...). – **Del acceso a los programas de fomento del empleo.** – El ente rector de desarrollo productivo expedirá procedimientos simplificados de registro y acceso a los programas de fomento del empleo.

Art. (...). – **Del gobierno abierto.** – El ente rector de desarrollo productivo, en el marco del observatorio de competitividad, generará un banco de datos sobre el mercado del trabajo a nivel sectorial.

CAPÍTULO III DEL SEGUIMIENTO Y LA EVALUACIÓN

Art. (...). – **Seguimiento y evaluación del Plan de fomento del empleo.** –El seguimiento del Plan de fomento del empleo estará a cargo de la entidad rectora de la política pública de desarrollo productivo. Mientras que, la evaluación de medio término y término del Plan de fomento del empleo será de responsabilidad de la entidad rectora de planificación.

Con periodicidad semestral, la entidad rectora de la política pública de desarrollo productivo informará al Concejo Metropolitano de Quito sobre el cumplimiento de las medidas de políticas activas y pasivas del mercado de trabajo, enmarcadas en el Plan de fomento del empleo.

Con periodicidad anual, la entidad rectora de la política pública de desarrollo productivo realizará un informe en el que recogerá los resultados e impactos de la ejecución del Plan de fomento del empleo. Dicho informe será presentado al Concejo Metropolitano de Quito.

CAPÍTULO IV

PROMOCIÓN Y DIFUSIÓN DEL SISTEMA INTEGRADO DE POLÍTICAS DEL MERCADO DE TRABAJO PARA EL FOMENTO DEL EMPLEO

Art. (...) **Participación de grupos destinatarios.** – El órgano rector del Sistema, a través de la Secretaría de Comunicación, implementará anualmente campañas de sensibilización de los programas contenidos en el Plan de fomento del empleo, con el fin de que la población beneficiaria acceda a los incentivos que tienen a su disposición.

CAPÍTULO V

FINANCIAMIENTO

Art. (...) **Fuentes de financiamiento.** – Se considerarán las siguientes fuentes de financiamiento:

- (a) Presupuesto municipal en el marco de las asignaciones realizadas para el cumplimiento de competencias de las entidades rectoras y ejecutoras a cargo de las políticas públicas de desarrollo productivo, inclusión social, educación, salud y obras públicas;
- (b) Fondos de donaciones y préstamos otorgados al Municipio;

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

PRIMERA .- En el término de 60 días a partir de la expedición de la presente Ordenanza, la Secretaría de Desarrollo Productivo y Competitividad creará el Reglamento de funcionamiento del Sistema integrado de políticas del mercado de trabajo.

SEGUNDA .- En el término de 60 días a partir de la expedición de la presente Ordenanza, la Secretaría de Desarrollo Productivo y Competitividad diseñará el Plan de fomento del empleo.

TERCERA .- La Secretaría de Comunicación realizará campañas permanentes para informar a la ciudadanía sobre la vigencia de la presente ordenanza que fortalecer el emprendimiento.

DISPOSICION FINAL. – Esta Ordenanza Metropolitana entrará en vigencia a partir de su publicación en el Registro Oficial. Encárguese a la Secretaria General del Concejo Metropolitano la publicación de la misma en el Registro Oficial.

Dada en la sesión del Concejo Metropolitano de Quito, el de 2023.

WILSON MERINO RIVADENEIRA